

精准“选题” 靶向“破题” 高效“答题”

——民盟云南省委会《关于推动沿边地区人口高质量发展的提案》诞生记

■ 本报记者 杨丽娅
通讯员 初欣欣

省政协十三届三次会议期间，民盟云南省委会提交了《关于推动沿边地区人口高质量发展的提案》。提案立足云南多民族聚居边疆省份的实际，围绕推动沿边地区人口高质量发展、增强地区发展能力、促进民族团结和边疆稳定等提出针对性意见建议。

提供了扎实的数据支撑和科学的研判依据。

经过充分研究，郭凯峰认为，在区域协调发展背景下，云南省沿边地区部分县域人口减少，叠加生育率低、人口老龄化等问题，容易导致区域经济增长乏力、投资与消费疲软、就业岗位缩减等，给地方财政带来较大压力，将对边疆稳定和民族团结产生潜在影响。

“边境人口作为边境地区的‘活界碑’，是保障边境发展、维护边境稳定的重要力量。于云南而言，人口的稳定发展事关国防安全和边境巩固。”郭凯峰说，为此，民盟云南省委会决定将“推动沿边地区人口高质量发展”确定为集体提案选题。

广泛调研 靶向“破题”

“实”字为要，“干”字为先。提案选题确定后，一场广泛、深入、持久的专题调研拉开了帷幕。

2021年8月，郭凯峰和调研组一起到楚雄彝族自治州围绕“撤县设市后推动禄丰新型城镇化发展”主题开展调研，调研组发现，禄丰市总人口在2010至2020年间出现一定程度的缩减；2022年8月，在迪庆藏族自治州德钦县调研，发现滇西北地区的部分县域也出现了总人口减少的情况；2024年，立足中共云南省委“3815”战略发展目标，打造沿边开放新高地工作要求，郭凯峰所在的调研团队及时启动了“云南省沿边地区人口增减分化存在问题及发展

对策”专题调研，在民盟红河哈尼族彝族自治州委会、民盟文山壮族苗族自治州委会、民盟西双版纳傣族自治州委会等基层民盟组织的积极参与下，系统梳理国家和省级层面相关政策文件，深入分析近十年来云南省8个边境州(市)、25个边境县(市)人口普查及抽样调查数据，先后组织召开多轮专家咨询论证会，广泛听取各方意见建议。

经过深入调研与系统论证，在充分吸收专家意见和基层干部群众建议的基础上，民盟云南省委会最终形成了《关于推动沿边地区人口高质量发展的提案》。

高质建言 高效“答题”

秉持着助推中国式现代化云南实践、助力维护祖国西南边疆长治久安的使命担当，民盟云南省委会在该提案中提出了一系列创新性意见建议。

在探索边疆人口长效补给机制方面，提案建议积极争取推进“国家沿边地区人口高质量发展示范区”建设，制定边疆地区人口安全发展水平指数，先行先试划定沿边地区人口安全等级。同时，加强对跨境婚姻的管理，建立健全覆盖25个边境县(市)的国际婚姻登记服务体系，创新探索法律援助和手续完善机制，保障人民群众基本权益。

为推进边疆地区新型城镇化建设，提案建议优化边疆地区城镇化空间格局和建设方案，制定区域优势互补、分

类协调发展的边疆新型城镇化建设实施方案，优化边疆地区城镇化要素资源的配置。在口岸功能区、城镇建成区、产业园区、边境小康村等重点区域完善基础设施和服务设施，切实增强人民群众的幸福感和满足感。

“一老一小”系民生，一枝一叶总关情。提案提出，应根据边疆地区实际，将老龄工作列入边境地区重要议事日程和经济社会发展总体规划，提升养老服务水平，完善养老服务功能，满足老年人多层次、多样化的养老服务需求；加快建设生育友好型社会，适时增加生育津贴、儿童抚养补贴和提供托育服务等，充分发挥生育保险的保障作用，鼓励边疆地区用人单位、社区等提供灵活性的工作岗位。

边境兴则边疆稳，边民富则边防固。提案建议，应培育边疆经济带和(国)老(挝)铁路沿线重点城镇经济增长极，全面优化产业适配、政策支持等发展要素；统筹产业整体协调发展，提升产业人口综合承载能力；完善人才引进机制，研究制定云南边疆地区就业岗位拓展三年行动方案，持续提升云南国际化办学水平。

“这件提案承载着边疆地区无数家庭的期盼。”郭凯峰说，希望通过这件提案助推边疆地区探索出以“稳边固疆”为根本、以“兴边富民”为目标、以“口岸经济”为引擎的人口高质量发展路径，不断推动各项履职工作取得新进展新成效，为奋力谱写中国式现代化云南篇章作出新的更大贡献。

提案点击

大理市政协提案建议—— 整治古城交通 拥堵问题

■ 本报记者 蔡林荣
通讯员 李 翎

在大理市政协十届四次会议上，政协委员李瑞和提交了《关于解决大理古城拥堵问题的提案》。

提案建议，针对电动车占用人行道和交通路段乱停乱放问题，应按照《中华人民共和国道路交通安全法》相关规定进行查处处罚，并划出停放区域解决停车难问题。针对运营车辆随意停车上下人问题，应设置违章拍摄摄像头抓拍处罚，用科技手段管人；同时，在各个路段设置临时上下人站点，规定上下人停车最长时间，解决乘客上下车难问题。针对执法力量薄弱问题，应抽调人员成立专门巡查队伍，定时不定时进行巡查执法。针对行人和游客不遵守交通规则问题，应在大理古城四门入口和交通干道设置宣传栏，并在条件许可的情况下发动志愿者在关键路口和地段进行交通秩序维护工作，增强游客和行人交通安全意识。

“要解决大理古城交通乱象，就必须建立一套行之有效的管理机制。”李瑞和说，希望可以通过各方的共同努力，组建一支素质高、管理能力强的综合管理队伍，持之以恒抓好管理，让大理古城的拥堵状况得到改善，人民群众的生产生活更加有序，大理古城的对外形象得到提升。

屏边县政协提案建议——

打造乡村旅居生态圈

■ 本报记者 王碧炜

随着全域旅游持续升温，屏边苗族自治县正迎来旅居度假新热潮。针对日益增长的旅居客需求与配套服务缺口，屏边县政协委员保宏辉在屏边县政协十届四次会议上提交了题为《关于依托民宿+康养“宿”造“旅居屏边”新品牌的建议》的提案。

提案建议，针对“80后”民宿消费主力、“90后”旅居新力量及银发康养

主流群体的差异化需求，应构建“城市核心区+美丽乡村”双轮驱动的民宿发展体系。在县城滴水苗城片区，通过招商引资引入专业民宿运营商统一规划运营，整合周边商业、医疗资源，打造集“康养理疗、民俗体验、生活服务”于一体的一站式旅居社区；对分散闲置房推行“运营商指导+户自主”模式，由专业团队提供主题化装修方案，配备厨房、书房等自主生活设施，满足个性化旅居需求。

在乡村旅居布局方面，提案建议，应优先选择撒枝村、桥头寨村、大份子村等基础设施完善的村落，通过“运营商引入+村集体运作”双渠道盘活闲置农房。在招引乡村闲置资产运营机构、打造具有苗寨风情的精品民宿集群的同时，鼓励村集体牵头整合资源，开发民俗活动体验、乡村茶馆、田园市集等沉浸式产品，配套推出特色项目，形成“民宿+产业+文化”的乡村旅居生态圈。

盈江县政协提案建议——

筑牢基层医疗服务网 提高村医服务水平

■ 通讯员 许贵荣 朱葛雷

在盈江县政协十六届四次会议上，多名县政协委员提交提案呼吁，加强村医队伍建设，改善村医待遇，筑牢基层医疗服务网，为农村群众看病提供优质医疗服务。

委员们认为，乡村医生作为农村医疗卫生服务体系的“网底”，承担着基本医疗、公共卫生服务和健康管理等重要职责。盈江县政协委员克林在提交的《关于进一步提高乡村医生待遇，筑牢基层医疗卫生服务网的提案》中提出，目前村医收入普遍偏低，甚至难以维持家庭生活，导致工作积极性不高。此外，乡村医生队伍老龄化严

重，医学院校刚毕业的年轻人因待遇低、晋升空间有限而不愿扎根基层，部分偏远地区出现“青黄不接”现象。

提案建议，应建立多渠道补偿机制，提高村医的收入水平，根据村医工作量，逐步提高基本药物补助和一般诊疗费标准，确保村医收入与当地乡(镇)卫生院医务人员收入水平有效衔接；落实专项岗位补贴，对取得执业(助理)医师、乡村全科助理医师资格或高学历的村医，给予差异化岗位补贴，同时，提高村医每月的生活补助标准，激发职业发展动力，健全养老保障体系，解除村医的后顾之忧。推进养老保险全覆盖，将符合条件的村医纳入城镇职工养老保险，拓宽村医职业发展渠道。

盈江县政协委员李生彬在提交的《关于进一步保障村医收入发放和加强村级卫生服务体系建设的提案》中建议，应进一步提高偏远山区村医的基本工资标准，在总体提高村医基本工资的基础上，提高偏远山区村医补助标准；进一步加强对村医队伍的培训，切实提高村医的服务能力和水平。

盈江县政协委员杨丽华、寸守配在提交的《关于提高盈江县常住人口较少、偏远的乡(镇)村医月基本工资》的提案》中建议，应适时提高服务常住人口较少的偏远山区村医的工资待遇，并及时兑现村医补助。同时，加强对村医的管理，进一步明确工作职责，切实解决好偏远山区群众看病难问题。

提案追踪

让建水紫陶产业发展得越来越好

■ 通讯员 张诗晗 周伶钰
宗 伟 文 图

建水紫陶被誉为“中国四大名陶”之一，因其独特的制作工艺和深厚的文化底蕴而深受消费者喜爱。然而随着市场日益繁荣，出现了市场混乱、低价烂价、宣传推广力度不够、专业知识不统一、紫陶开发分歧严重等问题，严重影响了建水紫陶市场的健康发展。

针对存在的问题，建水市政协委员李昊宸在建水县政协十二届三次会议上提交了《关于规范优化建水紫陶市场的建议》的提案。提案建议，应通过规范市场生产、加大监管力度和宣传力，让更多人了解建水紫陶，提高消费者的鉴别能力，为建水紫陶产业发展创造更加良好的环境。

提案提交并落实办理单位后得到快速处置。建水紫陶园区管委会高度重视，联合县市场监管局、县人力资源保障局开展实地走访，梳理各方建

议。同时，与相关部门协同联动，采取了一系列有力措施规范生产，加大监管力度，加强宣传推广，有效解决紫陶市场存在的问题，为紫陶市场健康发展保驾护航。

“我们采取定期抽检及企业自主送检方式，送检紫陶产品100余批次，抽检结果均为合格。同时，联合省商协会，在行业内开展‘建水紫陶地理标志专用标识’的申请及使用，目前已有20余家企业申请用标。在对外宣传方面，举办了第七届中国四大名陶展、北京国际精品陶瓷展等活动，不断提升建水紫陶的知名度。”建水紫陶园区管委会产业发展中心工作人员赵全会说。

随着加大市场监管力度，开展相关活动和红河学院建水紫陶产业学院挂牌办学等的加持，建水紫陶的知名度不断提高，有效提升了建水紫陶的产品质量和市场信誉，紫陶市场逐步走向规范化、品牌化和专业化。同时，



提案办理为建水紫陶产业发展创造更加良好的环境

产教融合推动了紫陶产业的转型升级，培养了产业发展所需人才。

“希望相关部门加大对导购员的培训力度，增强其对建水紫陶的了解；同时，持续强化市场监管，加大宣传力度，拓宽市场推广渠道，提升消费者体验感，加强产业链整合，让建水紫陶产业发展得越来越好。”李昊宸说。

提案·动态

晒提案 看办理 亮成效

——峨山县政协构建全链条闭环管理体系推动提案工作提质增效

■ 本报记者 张音笛

近年来，峨山彝族自治县政协积极探索构建提案“提、立、办、督、评”全链条闭环管理体系，推动提案工作从“数量型”向“质量型”转变、从“答复型”向“落实型”提升，有效提高了提案办理质效。通过强化选题引导、严格审查交办、注重办理实效、深化跟踪督办、完善评价激励等举措，形成了一套可复制、可推广的提案工作经验。

峨山县政协始终把提案质量作为核心，通过线上线下多渠道搭建学习平台，定期推送政策法规和重点工作动态，拓宽委员知情明政渠道。为确保提案“言之有据”，县政协建立“委员+智库+部门”联合调研机制，组织委员深入基层开展分組调研、联合调研等活动。严格执行“预审把关、初审分类、终审定案”三级审查机制，对内容空泛、操作性不强的提案推行“回炉打磨”，确保立案提案案由明确、建议可行。对不符合立案标准的提案，及时向委员说明原因并引导转为社情民意信息。坚持高位推动，建立“党政领导领办、政协领导督办、专委会跟踪”机制。在办理流程上，要求承办单位做到“办前沟通、办中协商、办后反馈”，确保答复中区分“已落实”“具体落实”“无法落实”三类情况，并附具体措施和时间表。对“计划落实”类提案，次年开展“回头看”，确保提案办理不走过场。建立提案办理台账，实行销号管理，明确责任单位、时限和督办人员。

此外，峨山县政协还构建“专委会对口督办+党政联合督办+委员参与督办”体系，对进度滞后单位进行及时提醒，并通过界别活动实现“督办+建言”的结合。为提高透明度，县政协每年在政府网站公开提案原文及办理进展，接受社会监督。通过“晒提案、看办理、亮成效”，推动提案办理从“答复满意”向“结果满意”转变。

蒙自市政协坚持建言资政和凝聚共识双向发力—— 促进提案工作再上新台阶

■ 通讯员 李春辉

近年来，蒙自市政协积极探索实践中，在提案的“提、立、办、督、评”全流程中，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，有效促进提案工作提质增效，逐步构建起党政重视、政协主动、委员发挥主体作用的良性循环，为蒙自市高质量跨越式发展注入强劲动力。

建立“提案+多种履职方式”联动机制。在履职服务方面，精心挑选有专业特长、经验丰富且熟悉政策的委员编入提案专委会，深度参与提案审查、督办等工作。通过“提案+调研”“提案+视察”“提案+协商”等创新联动模式，让委员切实感受到所提建议受到重视，激发他们的履职热情。

建立联合督办重点提案机制，强化重点提案的遴选与督办工作。市委、市

政府将重点提案办理纳入重点工作范畴，联合发文推进办理工作。形成“蒙自市委、市政府领导领办，市政协领导督办，市政协各专门委员会和提案者跟踪参与”的督办机制，有效杜绝“领而不办、督而不严”的现象，以点带面提升提案办理质效。

建立创优争先机制。每年组织开展优秀提案评选活动，经民主推荐并报报主席会议审定后，评选出10件优秀提案进行通报表扬。这一举措有效激励委员不断提升提案撰写水平，踊跃提交精品提案，充分调动了委员提交提案的积极性。

此外，蒙自市政协还把提案线索征集，注重提案的前期培育，力求提案所提问题和意见建议精准有力；加大提案督办力度，将提案办理督查纳入蒙自市委、市政府督查范畴，强化市委、市政府督查部门的主导作用。

南涧县政协创新“五步工作法”—— 提升提案工作质效

■ 通讯员 李文波

近年来，南涧彝族自治县政协坚持“围绕中心、服务大局，提高质量、讲求效能”的方针，在提案征集、审核、督查、培训、办理等方面，突出“早、细、严、全、促”五步工作法，切实提升提案工作质效。

“早”征集。在县政协全体会议召开前下发提案征集通知，提前发布参考内容、提案征集表、提案范例等参阅材料，设立提案专用报送邮箱，组织部分政协委员对群众比较关注的社会热点难点问题进行广泛调研，帮助委员知情明政、精准选题，积极反映民意民声。

“细”审查。树牢“提案不在多而在精”的理念，坚持把质量放在第一位。抽调工作人员组成提案组，对委员提交的提案进行初审，并仔细指导政协委员对提案进行修改、完善。

“严”督办。紧盯提案办理的实效性，建立提案办理全过程监督和办后回访机制。主席会议专题研究提案办理工作，在广泛征求各方意见的基础上，遴选

和审定重点提案，分别由县委、县政府主要领导和县政协主席会议成员牵头督办，其余提案由县委、县政府督查室和县政协相关委(室)结合实际工作具体负责督办，要求各主办单位务必在规定时间内按程序、高质量完成提案办理。

“全”培训。县政协组织承办提案的主要部门和单位负责人，开展年度提案办理工作专题学习培训。县政协提案委员会工作人员针对政协提案办理的制度、程序、要素、技巧，对提案人进行协商、办复、回访、公开等细节作全方位的解读，特别是对重点提案办理作强调和要求。

“促”办理。在提案办理过程中，为避免“以文回文、一复了之”的情况发生，杜绝提案办理流于形式，县政协提出“双向互动”工作法，组织提案承办单位与提案人主动对接，加强协商沟通，邀请提案人全程参与提案办理工作，通过办前问需、办中问计、办后问效，把准提案脉搏，共商办理良方，形成“大家一起干”的良好工作氛围，推动提案办理从“答复型”向“落实型”转变，切实提升提案工作质效。

祥云县政协召开提案督办工作会议提出

确保提案督办督出成效

本报讯(通讯员 李学秀)日前，祥云县政协召开提案督办工作会议。会议提出，要以认真负责的态度、求真务实的作风做好提案督办工作，认真梳理督办的提案，提前熟悉提案内容，做到心中有数，有针对性地做好提案督办工作。

会议要求，要重点从督时限、督进度、督程序、督成效四个环节入手，确保提案督办督出成效。通过调研督办、会议督办、电话督办、专题督办等多种形式，了解提案办理进展和办理过程中遇到的问题，提出具有针对性的指导意见和建议。

梁河县政协走访调研提案办理工作情况

解决民生问题 争取群众支持

本报讯(通讯员 邵紫叶)日前，梁河县政协相关领导带队，深入全县9个乡镇，对提案办理情况展开全面走访。随后，与乡(镇)党委、政府主要领导共同探讨提案办理事项及提案办理资金分配事项，在充分尊重乡(镇)党委意见的前提下，给出合理建议，确定资金分配意向。

在充分走访调研的基础上，梁河县政协召开主席会议，研究提案资金分配事项。经研究，决定将涉及维护环境卫

生、山区生命安全防护项目建设、灌溉沟渠维修等内容的29件群众生产生活中紧密相关的提案纳入专项资金解决范围，力求将有限资金用在关键处。

通过此次提案走访工作，不仅精准掌握了提案实际，为后续提案准确交办至相关部门奠定坚实基础，还切实将提案工作落到实处，助推解决群众最关心的实际问题，让提案工作真正走进群众心坎，增强了群众对政协工作的认可与支持。